



ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 1.12.25
פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 89/25

נוכחים:

גב' סופי כהן, מ"מ ראש אגף אסטרטגיה, חברה ;
מר איתמר אביעד, סגן החשב, חבר ;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף א' רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר ; (לא נכח בוועדה אך מאשר בחתימתו)
עו"ד נחמה גור, ראש צוות ייעוץ משפטי, חברה ;
גב' אפרת כהן ואשדי, אגף להט"ב, משקיפה ;
מר ליאל כהן, לשכת מנכ"ל, משקיף.
גב' סיון כהן עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים.

הנדון: מיזם משותף – תמיכה בגברים דתיים בקרב אוכלוסיית הלהט"ב

מצ"ב בקשתה של אפרת כהן ואשדי מנהלת תחום תכניות רוחביות מהאגף לקידום אוכלוסיית הלהט"ב.

רקע:

ביום 10.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי, השרה לשוויון חברתי ושר הבריאות לפעול לקידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי עוד קודם המשרד החל בהפעלת מספר תכניות לקידום להט"ב במסגרת שטחי הפעולה שלו ובכלל זה: תוכנית ארצית לפיתוח וביצוע תכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.

האגף לקידום אוכלוסיית הלהט"ב התקשר במספר מיזמים ופרויקטים לביצוע לקידום אוכלוסיות הלהט"ב. אחד מהמיזמים הוא התקשרות במיזם משותף (בהתאם לתקנה 30)3 לתקנות חובת המכרזים) עם עמותת חברותא (ע"ר) (להלן – העמותה / עמותת חברותא) שמטרתו הענקת תמיכה לגברים דתיים הטב"קים (הומואים, טרנסים, ביסקסואלים וקווירים), והכל כמפורט בפרוטוקול 114/22 ובהתאם להחלטת ועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית מיום 30.11.2022. המשך ביצוע ההתקשרות במיזם משותף עם עמותת חברותא כמפורט בפרוטוקולים 83/24, 94/23, 2/23. פירוט ביצוע מילולי ותקציבי ביחס לשנת ההתקשרות האחרונה מצ"ב כנספח א'.

גברים הטב"קים דתיים חשופים אף לאלימות מצד משפחתם, לניתוק מגע כפוי מילדיהם, ריחוק כפוי מביתם ומקהילתם וקשיים כלכליים ניכרים הכרוכים במעבר, שינוי מקום העבודה ויצירת מעגל חיים חליפי חדש. מתוך החסמים האמורים, גברים הטב"קים ממעטים בפנייה לתמיכה ולסיוע במהלך תהליך גיבוש זהותם המינית. יתרה מכך, מתמודדים גם עם הקושי באיסור ההלכתי על "משכב זכר" באופן העשוי ליצור חוויות נפשיות מורכבות, דיכאוניות, חרדה ובמקרי קיצון אף נטיות אובדניות [זבולון, ע' 2015 זהות דתית, זהות מינית הומוסקסואלית: הקונפליקט הזהותי, הבריאות הנפשית ודרכי התמודדות. עבודה לשם קבלת תואר מוסמך. חיפה (אוניברסיטת חיפה) במחקרים מהשנים האחרונות אפשר לראות גם 2023 מאמר "התנגשות בין זהויות? קונפליקטים של הומוסקסואלים דתיים, מידת דתיות ותמיכה חברתית" ומשפחתית קרן אילות וחיים שרייבר].



מתוך ממצאי מחקר גורמי סיכון בקרב אוכלוסיות להט"ב שנעשה עבור המשרד מאוקטובר 2025, עולה כי להט"בים דתיים חשופים בתדירות גבוהה יותר ללהט"בופוביה במרחב הפרטי, הציבורי, במפגש עם מוסדות המדינה והרשויות המקומיות. כך גם נתוני להט"בופוביה מופנמת גבוהים יותר ומעלים את הסיכון לבדידות, למצב בריאותי ירוד והמשך חיים בארון.

הבקשה

עתה, מבוקש לפעול לביצוע התקשרות נוספת במיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנת חובת המכרזים, עם עמותת חברותא, שמטרתו הענקת תמיכה לגברים הטב"קים דתיים, כאשר ההתקשרות תהא לשנה אחת עם אופציה להאריך את ההתקשרות ב-24 חודשים נוספים. סכום ההתקשרות השנתי המבוקש הינו 1,200,000 ₪ (שני הצדדים), כאשר המשרד יישא בסכום של עד 600,000 ₪ לשנה אחת.

עיקרי המיזם – המיזם מתחלק לשלושה חלקים כדלקמן: (1) תחום חברה: הכולל פעילות חברתית (אירועים, הרצאות, סדנאות, ערבי תרבות ועוד); קבוצות חברתיות; פעילות בית מדרש שבועית הכוללת מפגש למידה עם רב ודיונים בסוגיות הלכתיות בעולמות הלהט"ב וכן מפגשי למידה ללא רבנים; סדנאות למיצוי זכויות וצמצום פערים; (2) תחום הפגת בדידות: הכולל שבתות להפגת בדידות ברחבי הארץ, אירוח בשבת ובחג ללהט"ב חסרי עורף משפחתי; (3) תחום מענים טיפוליים: הכולל קו קשב המופעל על ידי מתנדבים; קבוצות טיפוליות ושעות טיפול מסובסדות, וליווי הטב"ים דתיים באמצעו מתנדבים שיוכשרו לנושא. בנוסף, להפעלת המיזם קיים כוח אדם והכשרות מתנדבים כמפורט בתקציב המיזם המצ"ב כנספח ב'.

על הארגון עמו מבוקש לבצע את המיזם – האגף לקידום אוכלוסיות להט"ב מציג כי הארגון הוקם עבור גברים דתיים על קשת ההטב"ק. מטרת העמותה הן בין היתר: לפעול על מנת לאפשר ליהודים בני החברה הדתית ו/או בעלי זיקה דתית, בעלי נטייה מינית שונה ו/או שונות מגדרית, לחיות בשלום עם נטייתם המינית ו/או עם שונותם המגדרית, ולשם כך לפעול הן לקיים עבורם מסגרות ייחודיות והן לסייע בשילובם כשוויים בחברה הכללית ובחברה הדתית. מבדיקה שנעשתה על ידי האגף לקידום אוכלוסיות להט"ב לא נמצא ארגון נוסף המתמחה בגברים בחברה הדתית ויש בידו להפעיל שירותים תוך ביצוע פעילות עבור גברים להט"בים דתיים מחוץ לארון ותוך קבלה של אורחות חייהם.

דיון

הוועדה מעיינת בנספח א' ודנה בביצועים בשנת ההתקשרות האחרונה.

ראש צוות ייעוץ משפטי מבקשת להבין האם בכל הפעילויות בתחום "פעילות חברתית נודדת" צורך תוכן מהותי, וכן מציינת כי קיימת פעילות שלכאורה נראית מתאימה ל"ארוחות שבת וחג" לפי ההסכם. מנהלת תחום תוכניות רוחניות מציינת כי לכל פעילות נלווה תוכן מהותי, וכי קיימת פעילות של ארוחות שבת וחג שמטרתה היא לסייע להט"בים חסרי עורף משפחתי ולהפגת בדידות, ואילו מטרת פעילות זו היא מפגשים קהילתיים חברתיים, ואופי הפעילויות שונה, כאשר בפעילות זו נלווה תוכן מהותי.

ראש צוות ייעוץ משפטי מבקשת להבין האם ביחס לסדנאות למיצוי זכויות מדובר בסדנאות רצופות של מספר שעות או בחלק ממכלול או סדנאות חד פעמיות שניתן לקחת בהן חלק ללא השתתפות בשאר הסדנאות בכל "תחום". מנהלת תחום תוכניות רוחניות מציינת כי אמנם מדובר בסדרות מפגשים, אך כל אחת מהמפגשים עומד בפני עצמו, וניתן להשתתף בו בלבד.

יו"ר הוועדה מבקשת להבין מה היקף המימוש התקציבי בפועל במערכות המשרד. מנהלת תחום תוכניות רוחניות מציינת כי היו קשים רבים בהעברת דרישות התשלום עוד משנת 2023, טרם



כניסתה לתפקיד. עם כניסתה לתפקיד פעלה להסדרת הנושא ולמעקב וביצוע אחר פעילויות העמותה במסגרת ההסכם. נכון לעתה כלל דרישות התשלום ברור של יחידת הרכש לאחר קבלת אישור היחידה המקצועית, ועתה מנהלת תחום תכניות רוחביות פועלת מול העמותה לשם הסדרת דרישות התשלום לשנת 2025. מנהלת תחום תוכניות רוחביות מציינת כי חלק מהעיקובים בהגשת דרישות התשלום נעשה בשל שירות מילואים ארוך במיוחד של מנהל העמותה. מנהלת תחום תכניות רוחביות מציינת כי על פי דיווחי העמותה הביצוע בפועל עומד על מעל 90%, והיא תאיץ בעמותה להגיש את דרישות התשלום עד תום השנה

דיון בבקשה לביצוע מיזם משותף חדש

בדיקה שמדובר בהתקשרות לביצוע בעסקה ולא בתמיכה :
קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – המשרד יגדיר את יעדי המיזם במסגרת ההסכם, וכן יהיה אמון על הגדרתם ושינויים תוך כדי ההתקשרות מתוך צרכי השטח ובשיתוף העמותה. המיזם המשותף ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי עמותת חברותא ואגף לקידום הלהט"ב. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לחודשים ובמסגרתה יינתן דו"ח רבעוני אודות הפעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף.
הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – העבודה תהיה בהתאם לתכנית עבודה והתקציב שיאושר מראש על ידי המשרד. כל דבר שאינו מאושר בתכנית יהיה רק בכפוף לאישור המשרד, והדברים יובאו לידיעת מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד באופן שוטף ובוועדות ההיגוי שיערכו.
בעלות על תוצרים – הזכויות על התוצרים יהיו במשותף.
קיום חובה של המדינה - ר' החלטת ממשלה 1782 שצוינה לעיל.
השפעה על עצמאות הגוף הממומן – אופי הפעילות נקבע בהתאם לצורך של המשרד שיהיה חלק משמעותי בהכוונת הפעילות במסגרת מתן השירותים.
מקור היוזמה לביצוע הפעילות – האגף פועל מזה תקופה ליתן מענה לקבוצות שונות בתוך אוכלוסיות הלהט"ב. הדברים באים לידי ביטוי בהסכמי התקשרות נוספים בתחום הסיוע והתמיכה ללהט"ב מהחברה הדתית וכן ממיקוד המחקרים שנעשים עבור האגף. בתוך כך, האגף מצא לנכון, לאור הקשיים שהועלו לעיל, ליתן דגש על אוכלוסיית הלהט"בים הדתיים – בין היתר במסגרת הסכם התקשרות עם עמותת "בת קול" עבור נשים לט"בקות והן במסגרת מיזם משותף.

יעילות וכדאיות כלכלית – ר' חוות דעת של מנהלת תחום תוכניות רוחביות כנספח ג'.

יכולת ביצוע – העמותה הוכיחה יכולת מרשימה בהעמדת תשתית וביצוע של השירותים המבוקשים במסגרת המיזם המשותף הקיים, ובתוך כך ניכר כי לעמותה היכולת, הניסיון, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לביצוע המיזם המשותף.

העמותה משתתפת ב-50% מעלות המיזם המשותף – מצ"ב "תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף" כנספח ד'.

בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים – נעשתה בדיקה ונמצא כי למשרד לא קיימים פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים עבור אוכלוסיית יעד זו (הט"ב דתיים- גברים), לרבות בדרך של התקשרות לביצוע עסקה, תמיכה או הפעלה ישירה על ידי הממשלה. כן לא נמצא כי למשרדים אחרים או לגופים ציבוריים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן עם העמותה. מצ"ב "הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים".

מצ"ב אישור ניהול תקין

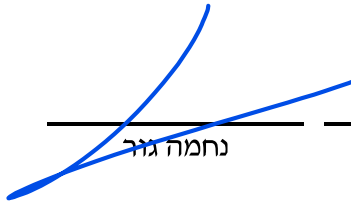
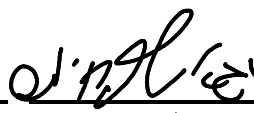
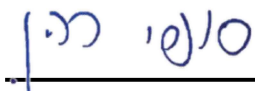
נוכח האמור, הוועדה קובעת כי לא מדובר בתמיכה, וכי אין מניעה לפעול בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ס מס' 6.2.1 ("פטור מחובת מכרז") ולערוך פרסום בדבר ההתקשרות במערכת נעמ"ה. הפרסום יהיה ל-14 ימים.



הוחלט:

בהתאם לתקנה 3ב(ב) לתקנות חובת המכרזים ובהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 ("פטור מחובת מכרז") לערוך פרסום בדבר הכוונה להתקשר עם עמותת חברותא (ע"ר) לביצוע מיזם משותף הענקת למתן שירותים לתמיכה בגברים הטב"קים דתיים.
עלות המיזם המשותף 1,200,000 ₪ לשנה אחת (שני הצדדים, למשרד תהא הזכות להאריך את ההתקשרות בעד 24 חודשים נוספים.
הפרסום יעשה במערכת נעמ"ה ומשכו יהיה 14 ימי עבודה.
ההודעה תכלול את נימוקי הוועדה כי לא מדובר בתמיכה אלא בהתקשרות וכן הודעה על האפשרות לפנות לוועדה בהתאם לקבוע בתקנה 3ב(ג) לתקנות חובת המכרזים.

תקנה תקציבית: _____

			
נחמה גור	איתמר אביעד	יגאל פחימה	סופי כהן

חתימת הגורם המקצועי: 
אפרת כהן ואשד